**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ГОРОДА ДИВНОГОРСКА**

663090, Красноярский край, г. Дивногорск, ул. Комсомольская, д.2, офис 312

тел. (39144)3-05-57 E- mail: Altabaevasa@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

21.09.2020 г.

**Заключение**

по результатам экспертно- аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы «Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Дивногорск»

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе города Дивногорска, утвержденным решением Дивногорского городского Совета от 23.06.2020 № 58-357 ГС, на предмет соответствия «Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ города Дивногорска, их формировании и реализации», утвержденному постановлением администрации города от 01.08.2013 №131п проведена финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы города Дивногорска **«Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Дивногорск»**.

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

**I. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления имуществом и земельными ресурсами.**

Основой для формирования Программы стали такие документы как:

- статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановление администрации города Дивногорска от 01.08.2013 № 131п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Дивногорска, их формировании и реализации» (далее- Порядок 131п).

*В нарушение р.3 Порядка 131п не предусмотрено основанием для разработки Программы распоряжение администрации города Дивногорска от 31.07.2014 № 1561/1р «Об утверждении перечня муниципальных программ города Дивногорска» (далее- распоряжение №1561/1р).*

Составной частью экономической основы местного самоуправления является муниципальная собственность. Органами местного самоуправления осуществляется управление и распоряжение муниципальной собственностью, а также земельными и лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством.

В рамках данной Программы предусматривается:

- обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления в области имущественных и земельных отношений;

- вовлечение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в рыночные отношения;

- приватизация, неиспользуемого муниципального имущества в целях решения вопросов местного значения;

- пополнение доходной части бюджета от сдачи в аренду муниципального имущества и земельных участков;

- пополнение доходной части бюджета от продажи и приватизации муниципального имущества и земельных участков.

Цели и задачи программы: повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков на основе рыночных механизмов в земельно-имущественных отношениях через решение следующих задач: обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления в области земельно-имущественных отношений и эффективное использование муниципального имущества на территории муниципального образования город Дивногорск.

Государственные программы Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления земельно-имущественными отношениями на момент проверки не утверждены.

В связи с этим отследить сонаправленность целей и задач Программы с направлениями государственной политики в сфере земельно-имущественных отношений не представляется возможным.

Цель и задачи муниципальной программы соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, установленным Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также основным положениям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года, утверждённой решением городского Совета депутатов от 26.11.2019 № 48-308-ГС и ориентированы на рациональное использование муниципальной собственности.

*К сведению: в целях повышения эффективности управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью Минэкономразвития России разработан законопроект "О государственном и муниципальном имуществе", который представляет из себя системообразующий законодательный акт кодификационного типа, призванный занять главенствующее место в системе комплексной отрасли законодательства о государственном и муниципальном имуществе, а также включающий в себя положения, позволяющие обеспечить единообразное правовое регулирование отношений в сфере управления государственным и муниципальным имуществом.*

**II. Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

При проведении экспертно- аналитического мероприятия проведена оценка соблюдения процедуры и качества формирования Программы в соответствии с принятым Порядком 131п.

Муниципальная программа «Управление имуществом и земельными ресурсами» от 30.09.2015 № 153п (с последующими изменениями), (далее-Программа) входит в перечень муниципальных программ, предусмотренных распоряжением № 1561.1р.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель - муниципальное казенное учреждение «Архитектурно-планировочное бюро» (далее – исполнитель), соисполнители по программе отсутствуют.

Наименование ответственного исполнителя и наименование Программы соответствует распоряжению № 1561.1р.

Утвержденный Порядок 131п устанавливает этапы и правила разработки, формирования и механизм реализации муниципальных программ города Дивногорска:

- принятие решений о разработке программ, отбор предложений;

- разработка программы, внесение в нее изменений;

- требования к содержанию программы;

- реализация и контроль за ходом выполнения программы.

* Анализ исполнения требований к содержанию разделов Программы.

Согласно установленным требованиям Программа содержит 7 разделов, которые в целом соответствуют разделам, предусмотренным Порядком 131п.

Названия разделов Программы соответствуют их смысловому наполнению, *но требуют доработки, поскольку не полностью раскрыта взаимосвязь целей и задач для достижения устойчивого социально-экономического развития города Дивногорска. Так:*

* Раздел 1. Характеристика текущего состояния вопросов в области управления имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Дивногорск.

В нарушение установленных требований не представлена статистическая динамика основных показателей социально- экономического развития соответствующей сферы, таких как: количество объектов движимого и недвижимого имущества, площадь земельных участков, объем поступивших неналоговых доходов от использования и распоряжения муниципальной собственностью и земельными ресурсами и т.д.

*Отсутствие аналитической составляющей, направленной на ориентирование дальнейшего развития города в сфере управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, не позволяет оценить качество прогнозирования показателей.*

Содержащаяся в разделе характеристика текущего состояния сферы управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами не дает понимания о возможности решения обозначенных вопросов в полном (частичном) объеме, не содержит указаний на пути и механизмы их решения.

Не обозначена проблема неучтенности, входящего в муниципальную казну имущества, которая является недостатком, но указывает на наличие потенциала еще неиспользованных возможностей для роста экономики города, который может достигнут инвентаризацией муниципального имущества.

Акцент сделан только на достаточность финансирования для проведения запланированных мероприятий.

* Раздел 2. «Приоритеты и цели социально-экономического развития в соответствующей сфере, описание основных целей и задач программы, прогноз развития соответствующей сферы**».**

Управление муниципальной собственностью – это комплекс административных, экономических и законотворческих действий органов власти, объединенных единой политикой и нацеленных на сбалансированное развитие жизнедеятельности городского сообщества.

Представленная программа должна способствовать учету и оценке всех объектов недвижимости, которые находятся в муниципальной собственности, в результате чего, весь перечень муниципального имущества будет занесен в Реестр, а объекты, не готовые к эксплуатации будут четко отмечаться.

Раздел жеповторяет информацию, содержащуюся в паспорте Программы, и не содержит специфики действий,обоснования необходимости решения поставленных задач для достижения сформулированных целей, сроков решения задач с описанием основных этапов реализации Программы.

Невозможно оценить обоснованность ожидаемых результатов (значения целевых показателей за весь период реализации Программы), поскольку в Программе отсутствуют сведения необходимые для осуществления такой оценки.

* Раздел 3. «Механизм реализации программы».

В данном разделе механизм решения задач Программы представлен следующей фразой- «*достигается реализацией подпрограмм Муниципальной программы», что свидетельствует о формальном подходе исполнителя к разработке Программы.*

В нарушение требований Порядка 131п не раскрыты организационные, экономические и правовые механизмы, последовательность выполнения мероприятий, их взаимоувязанность, вопросы ответственности исполнителя Программы за реализацию и конечные результаты, ответственности за целевое и эффективное использование бюджетных средств, а также формы и методы управления реализацией Программы.

* Раздел 4. «Прогноз конечных результатов программы».

Раздел должен характеризовать целевое состояние (изменение состояния) уровня экономики, степень реализации значимых интересов в сфере управления муниципальным имуществом, содержать оценки социально-экономического эффекта, достижение которого будет обеспечено по результатам реализации программных мероприятий.

Целевые показатели представляют собой измеряемые количественные**показатели результатов решения поставленных задач, применяемые для оценки степени достижения целей программы.**

**Программа предусматривает для оценки эффективности два показателя:**

Целевой показатель 1 «Пополнение доходной части бюджета муниципального образования город Дивногорск».

Целевой показатель 2 «Пообъектный учет земельных участков».

Целевой показатель 1 не взаимоувязан с решением какой задачи он будет достигнут.

Согласно предусмотренных Программой таких целевых показателей как, регистрация права 50 объектов муниципальной собственности; предоставление в аренду(собственность) муниципального имущества по результатам торгов в количестве 115 единиц муниципального имущества и т.д. не позволяет определить ожидаемые результаты реализации Программы, в соответствии с которыми показатели результатов должны характеризовать результаты использования ассигнований, направленных на её реализацию.

Тогда как, результат реализации Программы позволят оценить такие показатели: «Удельный вес количества объектов недвижимости, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых объектов в казне», «Доля земель, сформированных на торги, к площади муниципального образования» и т.д.

Кроме того, раздел указывает на формирование муниципальной собственности программно-целевым методом, который ранее не нашел отражения в механизме реализации Программы, а также не предусмотрен целями и поставленными задачами.

Перечень целевых показателей и показателей результативности, предусмотренный в паспорте Программы не имеет количественных значений, что является нарушением п.4.3 ст. 4 Порядка 131п.

Целевой показатель «выполнение кадастровых работ в отношении **50** земельных участков» (подпрограмма 1) и целевой показатель «оформление **5** кадастровых паспортов» (подпрограмма 2) не взаимоувязаны между собой. Кроме того, кадастровый паспорт представляет собой выписку из государственного кадастра недвижимости, содержащий сведения об объекте, полученные в результате проведения кадастровых работ и включение данного показателя не будет отражать оценку результата реализации Программы.

Выявлен факт несоответствия целевого показателя «Пополнение доходной части бюджета муниципального образования город Дивногорск» отчетным данным исполнения бюджета за 2019 год. Так в Программе на 2019 год данный показатель – 64295,6 тыс. рублей, при этом согласно отчетным данным исполнения за 2019 год- 81298,6 тыс. рублей. Плановый показатель на 2020 год в сумме 64295,06 тыс. рублей не соответствует показателю, предусмотренному решением о бюджете на 2020 год в сумме 80625,7 тыс. рублей.

Показатель не дает информацию в разрезе видов доходов (доходы от аренды имущества, от аренды земельных участков, доходы от продажи земельных участков и доходы от приватизации имущества).

Целевые показатели и показатели результативности начиная с 2018 года по 2022 год запланированы идентичными без ежегодной динамики.

*По результатам анализа можно предположить, что целевые показатели не отражают специфику развития сферы управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, а также своевременно не корректируются и не соответствуют плановым и фактическим данным о бюджете города, что является нарушением р. 3. Порядка 131п.*

* Анализ поставленных целей и задач установленным требованиям

Структура Программы включает в себя 2 подпрограммы:

1. Учет, контроль, распоряжение, пользование и управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования город Дивногорск.

2. Инвентаризация земель на территории муниципального образования город Дивногорск.

Целью реализации Программы определено повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков на основе рыночных механизмов в земельно- имущественных отношениях.

Для обеспечения достижения поставленной цели в муниципальной программе определены две задачи:

Задача 1 Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления в области земельно-имущественных отношений.

Задача 2: Эффективное использование муниципального имущества на территории муниципального образования город Дивногорск.

Название задачи 1 содержит общее понятие «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления в области земельно-имущественных отношений» и не предусматривает такие мероприятия, которые также отнесены к полномочиям муниципалитетов как, оптимизация состава и структуры муниципального имущества, мобилизация доходов в бюджет, обеспечение проведения необходимых работ по оформлению права муниципальной собственности, осуществлению контроля и анализа эффективности использования муниципального имущества. и т. д.

Комплекс мер, направленных на оптимизацию структуры муниципального имущества, позволит определить часть муниципального имущества, не используемого (невостребованного) для выполнения закрепленных за органом местного самоуправления полномочий.

Определение подходов для мобилизации доходной части бюджета поможет определить резерв и путь реализации, который приведет к пополнению бюджета.

Поступление доходов напрямую зависит от качества их планирования, которое возможно достичь при условии достоверности сведений об имеющихся в городском округе город Дивногорск активах (в том числе нефинансовых активах, переданных в возмездное пользование, имущества составляющего муниципальную казну).

На сегодняшний день существует проблема возврата дебиторской задолженности по доходам от использования муниципального имущества и земельных участков, связанная с недополучением арендной платы ввиду ненадлежащего исполнения арендаторами обязательств по своевременному внесению арендной платы.

*Для справки: Согласно информации финансового управления администрации города по состоянию на 01.07.2020 недоимка по аренде земли составила 56 908,1 тыс. рублей, по аренде имущества- 4476,4 тыс. рублей.*

В программе данная проблема не обозначена в полной мере, не предусмотрены меры по снижению недоимки по арендным платежам, не определены целевые показатели по проведению претензионной работы.

Наличие задолженности по арендной плате за использование муниципального имущества и земельных участков в целом, является подтверждением неэффективного использования муниципального имущества и земельных участков.

В Программе не предусмотрены работы по вовлечению в оборот бесхозяйного недвижимого имущества.

Кроме того, в нарушение ст.15 Федерального закона 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в Программе не предусмотрены действия по информационному обеспечению и размещению на официальном сайте администрации Прогнозного плана приватизации, что не обеспечивает свободного доступа к информации о приватизации муниципального имущества, условиях приватизации.

Задачей 2 предусмотрены мероприятия, затрагивающие использование только земельных участков, и не ставят вопросы эффективного использования остального имущества.

По результатам анализа поставленных задач в Программе следует отметить следующее.

Программа отражает в большей степени основные задачи ответственного исполнителя, определенные для осуществления ими текущей деятельности, в то время как ключевыми подходами при их разработке должны являться повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков и использование резервов для пополнения доходной части бюджета.

*Вывод: По результатам анализа структуры и содержания Программы, можно заключить, что перечень задач и мероприятий в Программе не является исчерпывающим; не в полной мере охватывает проблематику в сфере имущественных и земельных отношений муниципального образования; целевые показатели представлены количественными показателями (непосредственный результат), однако они не дают возможности в полной мере оценить, как повлияла реализация мероприятий подпрограмм на достижение соответствующей цели Программы, достаточно ли мероприятий, чтобы ее достичь.*

*Учитывая изложенное, целесообразно рассмотреть вопрос о включении в Программу мероприятий, направленных на оптимизацию структуры муниципального имущества, комплекс мер по снижению задолженности по арендным платежам, а также таких целевых показателей, как:*

*-удельный вес количества объектов недвижимости, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, к общему количеству учитываемых объектов в казне;*

*- удельный вес площадей арендного фонда муниципальной казны, переданных по договорам аренды, в общей площади объектов арендного фонда казны; -*

*-доля про инвентаризированных муниципальных объектов по отношению к общему количеству муниципальных объектов;*

*-комплекса мероприятий целевым показателем, которых будет показатель, характеризующий снижение задолженности по арендной плате за использование земельных участков и муниципального имущества (недопущение ее роста), а также показатели, характеризующий сокращение числа арендаторов-должников.*

В ходе данного мероприятия анализ оценка эффективности реализации Программы не проводился.

**III. Анализ финансового обеспечения Программы**

Анализ вопроса финансового обеспечения выявил следующее:

Решением городского Совета депутатов от 18.12.2018 № 34 -249 – ГС «О бюджете города Дивногорска на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» объем финансовых средств на реализацию Программы в 2019 году предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 728,7 тыс. рублей, тогда как в Паспорте программы – 855,6 тыс. рублей.

Решением городского Совета депутатов от 17 декабря 2019 г. № 94 – 316 – ГС «О бюджете города Дивногорска на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» объем финансовых средств на реализацию Программы в 2020 году предусмотрен за счет средств бюджета города в размере 600,0 тыс. рублей, тогда как в Паспорте программы – 855,6 тыс. рублей.

*Установленные факты несоответствия указывают, что изменения, касающиеся объема финансирования, вносятся в Программу с нарушением требований п. 3.7 Порядка 131п.*

*При изменениях объема ассигнований (2019- 729,4 тыс. рублей, 2020- 600,0 тыс. рублей) индикаторы мероприятия программы не скорректированы в сторону уменьшения. Это говорит об отсутствии зависимости между индикаторами и финансированием программы и нарушением принципа эффективности в смысле ст. 34 БК РФ.*

Кроме того, по результатам оценки эффективности за 2019 год Программа признана **неэффективной.** В ходе анализатак и не был предоставлен перечень принятых мер, направленный на повышение эффективности реализации Программы.

Структура распределения бюджетных ассигнований по подпрограммам показывает, что расходы ежегодно приходятся на подпрограмму 1. «Учет, контроль, распоряжение, пользование и управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования город Дивногорск».

*Для справки: на момент проверки последняя корректировка финансового обеспечения в Программу была внесена* ***14.11.2019.***

**IV. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

1. Поставленные цели и задачи в Программе в целом соответствуют основным направлениям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года и ориентированы на развитие в сфере управления земельно-имущественными отношениями.

2. По содержанию Программа воспринимается как способ распределения бюджетных средств на выполнение поставленных задач, а не как инструмент реализации социально-экономического развития города Дивногорска, что указывает на необходимость доработки Программы.

3. Поступление доходов напрямую зависит от качества их планирования, которое возможно достичь при условии достоверности сведений об имеющихся в городе Дивногорске активах (в том числе нефинансовых активах, переданных в возмездное пользование, имущества составляющего муниципальную казну).

4. Перечень мероприятий в Программе не является исчерпывающим, так как не содержит мероприятий, которые включают комплекс мер, направленных на мобилизацию доходной части бюджета, поиска резервов для ее увеличения и в полной мере будет способствовать максимально эффективному использованию муниципального имущества. К эффективному управлению приведут мероприятия по оптимизации структуры муниципального имущества.

5. Включение в Программу индикаторов, характеризующих удельный вес, долю позволят оценить качество реализации муниципальной программы и конечный результат.

6. Изменения в Программу, затрагивающие объем финансирования, значения целевых показателей и показателей результативности вносятся несвоевременно с нарушением требований р.3 Порядка 131п.

7. Ответственному исполнителю в срок до 01.12.2020 привести муниципальную программу в соответствие с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами и направить в адрес Контрольно- счетного органа города Дивногорска.

8. Принять к сведению, что выявленные нарушения относятся к п.1.1.18 «Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ» Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), введенного в действие приказом Счетной палаты Красноярского края от 29.12.2015 №80.

Председатель С.А. Алтабаева